

/ Offener Brief an die deutsche Bundesregierung

Biometrische Überwachung im öffentlich zugänglichen Raum: Koalitionsversprechen in der KI-Verordnung umsetzen

8. November 2022

Sehr geehrte Mitglieder der deutschen Bundesregierung,

Wir wenden uns an Sie im Namen von 27 zivilgesellschaftlichen Organisationen anlässlich der Verhandlungen zur **europäischen Verordnung über Künstliche Intelligenz (KI-Verordnung)**, die in vollem Gange sind und bezüglich derer sich der EU-Rat demnächst auf eine allgemeine Ausrichtung einigen wird.

Die unterzeichnenden Organisationen begrüßen es sehr, dass die **Bundesregierung in ihrem Koalitionsvertrag¹ explizit festgehalten hat, dass biometrische Identifikation im öffentlichen Raum durch eine EU-weite Gesetzgebung ausgeschlossen werden muss**. Die KI-Verordnung und insbesondere der Artikel 5d des Entwurfes könnten mit ihren zusätzlichen rechtlichen Absicherungen zu den bereits bestehenden rechtlichen Rahmenbedingungen ein sinnvolles Instrument für ein sinnvolles Verbot werden.

Bedauerlicherweise sehen wir in der letzten Kompromissversion des Rates weiterhin **weitgehende Lücken, die ein umfassendes und zuverlässiges Verbot der biometrischen Identifizierung im öffentlichen Raum verhindern würden**.

- Erstens betrifft das Verbot in Artikel 5d nur "Echtzeit"-biometrische Identifizierungssysteme in öffentlich zugänglichen Räumen.
- Zweitens ist das Verbot auf Strafverfolgungsbehörden oder in deren Auftrag handelnde Akteure beschränkt – eine Einschränkung, die die Überwachung durch andere öffentliche und private Akteure nicht verhindern würde und die im Koalitionsvertrag so nicht erkennbar ist.
- Drittens sind in den Unterabsätzen im Artikel 5d eine Reihe von Ausnahmen aufgeführt, in denen dieses Verbot nicht gelten sollte, was dessen Gehalt weitgehend aushöhlt.
- Viertens kann die Absicht des EU-Rates, dass die KI-Verordnung nicht anwendbar sein soll, wenn ein Mitgliedstaat sich auf die «nationale Sicherheit» beruft, zur Rechtfertigung des Einsatzes biometrischer Identifizierungssysteme führen, die eine Massenüberwachung ermöglichen können.

¹¹ Koalitionsvertrag 2021-2025 zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands (SPD), Bündnis 90 / Die Grünen und den Freien Demokraten (FDP): https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf

In anderen Worten: **Das Verbot von biometrischer Überwachung in Art. 5d des KI-Verordnungsentwurfs vermag in seiner aktuellen Form nicht, die vielfältigen Grundrechtsverletzungen, die diese Praktik mit sich bringen kann, zu verhindern.**

Wir sehen somit eine Diskrepanz zwischen der im Koalitionsvertrag vertretenen Position und dem, was sich derzeit bei der Ratsposition zur KI-Verordnung abzeichnet. **Vor dem Hintergrund der Bemühungen der Bundesregierung für ein Verbot von biometrischer Überwachung im öffentlichen Raum – und damit für die Umsetzung dieses zentralen Koalitionsvertragsversprechens – rufen wir Sie auf, sich in dieser entscheidenden Phase der Verhandlungen nochmals explizit dafür stark zu machen.** Ein deutliches Signal der deutschen Bundesregierung an die anderen EU-Mitgliedstaaten zum jetzigen Zeitpunkt wäre zentral, um umzusetzen, was die Koalition im Dezember vergangenen Jahres versprochen hat. Das Verbot von biometrischer Überwachung in der KI-Verordnung wird nur dann zuverlässig unsere Grundrechte schützen, wenn dieses nicht voller Schlupflöcher ist. Die europäische Bevölkerung zählt auf Sie.

Unterzeichnende Organisationen:

